

Số: /KL-TTr

Tuy An, ngày tháng 7 năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã An Dân trong việc thực hiện pháp luật về tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, giai đoạn 2022-2023

Thực hiện Quyết định số 04/QĐ-TTr ngày 29/3/2024 của Chánh Thanh tra huyện làm việc với UBND xã An Dân về các nội dung liên quan đến việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, giai đoạn 2022-2023, từ ngày 03/4/2024 đến ngày 09/5/2024, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại UBND xã An Dân.

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 88/BC-ĐTTr ngày 04/7/2024 của Trưởng đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra huyện kết luận thanh tra như sau:

I. Khái quát chung

Xã An Dân là đơn vị hành chính của huyện Tuy An, nằm về phía bắc huyện Tuy An; Bắc giáp thị xã Sông Cầu, Nam giáp xã An Thạch, thị trấn Chí Thạnh; Tây giáp huyện Đông Xuân, Đông giáp xã An Ninh Tây; xã có 3 thôn nằm trên trục đường Quốc lộ 1. Diện tích tự nhiên 2022,36 ha. Dân số 9.036 người với 2.807 hộ, chia làm 7 thôn. Dân cư sống tập trung theo xóm, tổ ở từng thôn. Xã có 7 thôn, trong đó 55% hộ sống bằng nông nghiệp, 45% sống bằng ngành nghề khác.

UBND xã được cơ cấu 05 thành viên gồm 01 Chủ tịch, 02 Phó Chủ tịch, 02 Ủy viên Ủy ban. Tổng số cán bộ, công chức xã là: 20 người, trong đó cán bộ chuyên trách 10 người, công chức 10 người. Những người hoạt động không chuyên trách là 12 người.

II. Kết quả kiểm tra, xác minh

1. Kết quả thực hiện pháp luật về tiếp công dân

1.1. Việc triển khai thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân

- UBND xã An Dân có phân công 01 công chức Văn phòng - Thống kê làm nhiệm vụ tiếp công dân thường xuyên tại UBND xã theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 15 Luật Tiếp công dân và khoản 4 Điều 9 Nghị định số 64/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tiếp công dân.

- Ban hành Nội quy tiếp công dân theo đúng quy định tại điểm c khoản 2 Điều 15 Luật Tiếp công dân (tại Quyết định số 88/QĐ-UBND ngày 17/5/2023 của UBND xã về việc ban hành quy chế tiếp công dân tại trụ sở UBND xã).

- Có mở sổ tiếp công dân thường xuyên đúng mẫu số 03 được ban hành kèm theo Thông tư số 04/2021/TT-TTCTP ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ.

- UBND xã An Dân báo cáo định kỳ về tình hình tiếp công dân và xử lý đơn khiếu nại, tố cáo; đơn kiến nghị, phản ánh theo quy định.

1.2. Kết quả tiếp công dân

a) Công tác tiếp công dân

- Tiếp công dân định kỳ của Chủ tịch UBND xã: Trong 02 năm 2022-2023, Chủ tịch UBND xã An Dân tham gia tiếp công dân định kỳ vào ngày thứ 5 hàng tuần (theo Thông báo số 43/TB-UBND ngày 10/3/2023 của UBND xã về lịch tiếp công dân định kỳ hàng tuần của Chủ tịch UBND xã. Trong 02 năm 2022-2023, Chủ tịch UBND xã An Dân tham gia tiếp công dân định kỳ với 101 kỳ.

- Tiếp định kỳ và đột xuất lãnh đạo UBND xã đã tiếp 12 lượt người với 12 vụ việc.

- Tiếp công dân thường xuyên: Trong 02 năm 2022-2023, UBND xã An Dân tổ chức tiếp thường xuyên 52 lượt người với 52 vụ việc.

b) Việc tiếp nhận, phân loại và xử lý đơn

Từ ngày 01/01/2022 đến ngày 31/12/2023, UBND xã An Dân tiếp nhận 63 đơn.

- *Phân loại theo nội dung:*

- UBND xã đã tiếp nhận 63 đơn/63 vụ việc trong đó:

+ Khiếu nại: 01 đơn (Đơn UBND huyện chuyển giao UBND xã giải quyết).

+ Tố cáo: 0 đơn.

+ Kiến nghị, phản ánh: 62 đơn/62 vụ việc (trong đó có 02 đơn UBND huyện chuyển giao UBND xã giải quyết).

- *Phân loại theo thẩm quyền giải quyết:*

+ Đơn thuộc thẩm quyền của UBND xã: 45 đơn/45 vụ việc (trong đó đơn Khiếu nại: 01 đơn; Tố cáo 0 đơn; Kiến nghị, phản ánh: 44 đơn/vụ việc).

+ Đơn không thuộc thẩm quyền của UBND xã: 15 đơn/15 vụ việc. UBND xã đã chuyển đơn 15 các cơ quan có thẩm quyền xem xét giải quyết theo quy định.

+ Công dân rút lại đơn không yêu cầu giải quyết: 03 đơn.

2. Việc thực hiện pháp luật và kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh thuộc thẩm quyền

2.1. Kết quả giải quyết và việc thực hiện pháp luật về khiếu nại:

Trong kỳ, UBND xã An Dân tiếp nhận 01 đơn khiếu nại (thông qua giải thích, công dân không yêu cầu giải quyết đơn).

2.2. Kết quả giải quyết và việc thực hiện pháp luật về tố cáo:

Trong kỳ, UBND xã An Dân không tiếp nhận đơn tố cáo.

2.3. Kết quả giải quyết kiến nghị, phản ánh:

Trong kỳ, UBND xã An Dân đã giải quyết xong 44 đơn/44 vụ việc kiến nghị, phản ánh.

3. Kết quả thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng

3.1. Việc thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng

a) Việc xây dựng chương trình, kế hoạch công tác phòng, chống tham nhũng

Trong giai đoạn 2022-2023, UBND xã An Dân đã ban hành các văn bản chỉ đạo về công tác PCTN: Kế hoạch số 37/KH-UBND ngày 28/02/2022; Kế hoạch số 26/KH-UBND ngày 26/3/2023 và Công văn số 79/UBND ngày 27/12/2023 về việc triển khai thực hiện các biện pháp để nâng cao chỉ số đánh giá công tác, phòng chống tham nhũng.

b) Việc tuyên truyền, phổ biến, giáo dục về phòng, chống tham nhũng

Trong giai đoạn 2022-2023, UBND xã có xây dựng và ban hành kế hoạch phổ biến, giáo dục pháp luật tại các Kế hoạch: số 42/KH-UBND ngày 02/3/2022 của UBND xã về triển khai công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở; xây dựng xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; hương ước, quy ước năm 2022 trên địa bàn xã An Dân; Kế hoạch số 59/KH-UBND ngày 18/4/2023 của UBND xã về công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở và cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2023.

c) Việc thực hiện các biện pháp về công khai, minh bạch về tổ chức và hoạt động của UBND xã

- Việc tổ chức kiểm điểm, đánh giá và phân loại cán bộ, công chức, người lao động; việc bình xét thi đua, khen thưởng công chức, người lao động thực hiện công khai theo quy định.

- Công khai trong hoạt động quản lý, sử dụng tài chính - ngân sách: UBND xã thực hiện công khai quyết toán ngân sách năm 2022 theo Quyết định số 155/QĐ-UBND ngày 12/7/2023.

- Lĩnh vực đất đai

+ Hồ sơ cấp giấy chứng nhận QSD đất: Tổng số hồ sơ kê khai đăng ký theo Kế hoạch số 134/KH-UBND trên địa bàn xã 925 thửa; Tổng số hồ sơ đã thực hiện việc cấp giấy chứng nhận QSD đất 122 thửa, chiếm tỉ lệ 13,2% (trong đó năm 2022 cấp được 18 hồ sơ, năm 2023 cấp được 9 hồ sơ); Tổng số hồ sơ chưa thực hiện việc cấp giấy chứng nhận QSD đất 803 thửa, chiếm tỉ lệ 86,8%.

+ Hồ sơ đất công ích: Tổng diện tích đất công ích của xã 39,6478 ha; Tổng diện tích đất công ích lập bộ thu trong năm 2022 là 35,889 ha; năm 2023 là 37,4354 ha; Tổng diện tích đất công ích chưa đưa vào lập bộ thu năm 2022 là 3,7588 ha; năm 2023 là 2,2124 ha. UBND xã An Dân có ký hợp đồng thuê đất, lập bộ đất công ích để quản lý, hằng năm UBND xã An Dân có kiểm tra, rà soát bộ đất công ích. Tuy nhiên một số diện tích đất công ích chưa đưa vào bộ thu; UBND xã chưa thực hiện việc đấu giá đất công ích.

- Đầu tư xây dựng cơ bản: Trong năm 2022-2023, UBND xã An Dân đã đầu tư 18 công trình xây dựng cơ bản, đến thời điểm kiểm tra hồ sơ các công trình đã kết thúc thời gian thi công. UBND xã An Dân có lưu hồ sơ đầu tư, có thực hiện các bước đầu tư theo quy định hiện hành. Tuy nhiên một số hồ sơ đến nay đã nghiệm thu đưa vào sử dụng quá thời gian nhưng vẫn chưa quyết toán, việc lưu trữ các công trình chưa khoa học, một số công trình còn thiếu hồ sơ.

d) Việc thực hiện quy tắc ứng xử của người có chức vụ, quyền hạn

UBND xã đã quán triệt cán bộ, công chức thực hiện quy định về Quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, văn hóa công sở trong các cơ quan hành chính theo Chỉ thị số 26/CT-TTg ngày 05/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong các cơ quan hành chính nhà nước các cấp; Chỉ thị 23-CT/TU ngày 30/6/2013 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Phú Yên về tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính trong hoạt động của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Phú Yên; Chỉ thị số 39-CT/TU ngày 15/12/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tiếp tục tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính trong hoạt động của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 30/2019/QĐ-UBND ngày 13/8/2019 của UBND tỉnh ban hành quy chế văn hoá công sở tại các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Phú Yên. UBND xã tiếp tục đôn đốc phong trào thi đua theo Kế hoạch số 50/KH-UBND ngày 08/10/2019 của UBND xã An Dân về việc tổ chức thực hiện phong trào thi đua “Cán bộ, công chức thi đua thực hiện văn hóa công sở” giai đoạn 2019-2025 trên địa bàn xã.

e) Việc xây dựng, thực hiện định mức, tiêu chuẩn, chế độ

Trong giai đoạn năm 2022-2023, UBND xã có xây dựng, ban hành quy chế chi tiêu nội bộ: Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 04/01/2022 ban hành quy chế chi tiêu nội bộ năm 2022 của UBND xã An Dân; Quyết định số 02/QĐ-UBND ngày 03/01/2023 ban hành quy chế chi tiêu nội bộ năm 2023 của UBND xã An Dân; Quyết định số 30/QĐ-UBND ngày 15/3/2023 ban hành Quy chế quản lý tài sản công).

g) Việc chuyển đổi vị trí công tác của người có chức vụ, quyền hạn

Thực hiện các quyết định của Huyện uỷ, UBND huyện, trong năm 2022-2023, có 03 cán bộ (Bí thư Đảng ủy; Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND xã), 03 công chức và 01 người hoạt động không chuyên trách được điều động làm nhiệm vụ ở cơ quan khác. Đồng thời tiếp nhận 03 cán bộ giữ các chức danh lãnh đạo chủ chốt là Bí thư Đảng ủy; Chủ tịch và Phó Chủ tịch UBND xã về công tác tại địa phương (Chủ tịch và PCT UBND được HĐND bầu theo đúng Luật Tổ chức chính quyền địa phương) và 02 công chức. Ngoài ra, năm 2022, HĐND xã đã bầu thêm 01 Phó Chủ tịch UBND xã nhân sự là Bí thư Xã đoàn theo đúng quy trình cán bộ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Năm 2022, thực hiện theo Công văn số 426/UBND ngày 07/3/2022 của UBND huyện Tuy An, UBND xã đã lập danh sách chuyển đổi vị trí công tác năm 2022 theo Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ đối với 01 công chức Tài chính – Kế toán và 02 công chức Địa chính – Nông nghiệp – Xây dựng và Môi trường.

h) Thực hiện cải cách hành chính, ứng dụng khoa học, công nghệ trong quản lý, thanh toán không dùng tiền mặt

UBND xã ban hành các văn bản liên quan đến cải cách hành chính: Quyết định số 99/QĐ-UBND ngày 19/02/2022 ban hành Kế hoạch cải cách hành chính giai đoạn 2021-2025; Quyết định số 98/QĐ-UBND ngày 17/02/2022 ban hành Kế hoạch cải cách hành chính giai đoạn 2021-2030; Kế hoạch số 04/KH-UBND ngày 02/01/2021 về việc Triển khai Kế hoạch số 201/KH-UBND ngày 15/11/2021 của UBND tỉnh thực hiện Chương trình hành động của Tỉnh ủy về nâng cao hiệu quả cải

cách hành chính; cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, hỗ trợ doanh nghiệp phát triển trong bối cảnh hội nhập quốc tế và cuộc cách mạng công nghiệp lần thứ tư; tăng cường rà soát và đề xuất cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh; Kế hoạch số 14/KH-UBND ngày 14/01/2022 về cải cách hành chính nhà nước xã An Dân năm 2022; Kế hoạch số 18/KH-UBND ngày 08/02/2023 về cải cách hành chính nhà nước xã An Dân năm 2023.

UBND xã thực hiện niêm yết 117 thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền cấp xã. UBND xã đã triển khai 100% chi lương qua tài khoản ATM cho cán bộ công chức theo quy định tại Chỉ thị số 20/2007/CT-TTg ngày 24/8/2007 của Thủ tướng Chính phủ về việc trả lương qua tài khoản cho các đối tượng hưởng lương từ ngân sách Nhà nước.

i) Việc xử lý và giải quyết phản ánh, tố cáo, báo cáo về hành vi tham nhũng

Trong kỳ báo cáo, UBND xã không tiếp nhận phản ánh, tố cáo và báo cáo của tổ chức, công dân về hành vi tham nhũng của cán bộ, công chức cơ quan.

k) Việc thực hiện các kết luận thanh tra, kiểm tra, báo cáo kiểm toán, các quyết định xử lý và việc chấp hành chỉ đạo của cấp trên về công tác phòng, chống tham nhũng

Trong kỳ báo cáo, UBND xã không có thanh tra, kiểm tra về công tác phòng, chống tham nhũng.

3.2. Việc thực hiện các quy định về kiểm soát tài sản, thu nhập

UBND xã đã tổ chức việc kê khai và công khai bản kê khai tài sản, thu nhập theo quy định, cụ thể:

a) Năm 2022

- Số người phải kê khai tài sản, thu nhập hằng năm: 07 người.
- Số người đã kê khai tài sản, thu nhập: 07 người.
- Số bản kê khai đã được công khai: bản, trong đó:
 - + Số bản kê khai đã công khai theo hình thức niêm yết: 07 bản.
 - + Số bản kê khai đã công khai theo hình thức công bố tại cuộc họp: 0.

b) Năm 2023

- Số người phải kê khai tài sản, thu nhập, trong đó: kê khai hằng năm: 07 người; kê khai bổ sung: 01 người.
- Số người đã kê khai tài sản, thu nhập: 08 người.
- Số bản kê khai đã được công khai: bản, trong đó:
 - + Số bản kê khai đã công khai theo hình thức niêm yết: 08 bản.
 - + Số bản kê khai đã công khai theo hình thức công bố tại cuộc họp: 0.

3.3. Việc xử lý tham nhũng

a) Việc xử lý, thu hồi người có hành vi tham nhũng

Trong 02 năm 2022-2023, UBND xã không phát hiện người có hành vi tham nhũng nên không có trường hợp nào phải xử lý cũng như không có tài sản tham nhũng để thu hồi.

b) Việc xử lý hành vi khác vi phạm pháp luật về phòng, chống tham nhũng

UBND xã chưa phát hiện trường hợp có hành vi vi phạm trong thực hiện công khai, minh bạch trong hoạt động của đơn vị; quy định về chế độ, định mức, tiêu chuẩn; quy tắc ứng xử của người có chức vụ, quyền hạn; quy định về xung đột lợi ích; quy định về chuyển đổi vị trí công tác; quy định về báo cáo, xử lý báo cáo về hành vi tham nhũng; đối với người kê khai TSTN và xử lý hành vi vi phạm khác trong kiểm soát TSTN, nên không có trường hợp nào phải xử lý theo quy định.

3.4. Việc thực hiện chế độ thông tin, báo cáo về công tác phòng, chống tham nhũng

Trong 02 năm 2022 - 2023, UBND xã thực hiện chế độ thông tin, báo cáo đầy đủ về công tác PCTN theo Thông tư số 02/2021/TT-TTCTP ngày 22/3/2021 của Thanh tra Chính phủ quy định chế độ báo cáo công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng.

III. Kết luận

Trong giai đoạn 2022-2023, UBND xã An Dân cơ bản tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng như tại phần kết quả kiểm tra, xác minh đã nêu. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được trong quá trình thực hiện vẫn còn tồn tại một số hạn chế, thiếu sót như sau:

1. Việc thực hiện pháp luật tiếp công dân

- Mở Sổ tiếp công dân định kỳ chưa đúng theo mẫu số 03 được ban hành kèm theo Thông tư số 04/2021/TT-TTCTP ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ.

- Chưa bố trí được phòng tiếp công dân riêng còn sử dụng phòng làm việc của Chủ tịch UBND xã để làm nơi tiếp công dân định kỳ hàng tuần và phòng làm việc chuyên môn tiếp công dân thường xuyên các ngày làm việc trong tuần.

- Chưa bố trí thực hiện chế độ bồi dưỡng đối với cán bộ công chức làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn theo Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 19/7/2017 của HĐND tỉnh Phú Yên quy định chế độ bồi dưỡng đối với cán bộ công chức làm công tác tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh.

- Trong giai đoạn 2022-2023, kết thúc việc tiếp công dân, người đứng đầu cơ quan ra thông báo kết luận việc tiếp công dân chưa đầy đủ.

2. Việc thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng

- Lĩnh vực đất đai

+ Hồ sơ cấp giấy chứng nhận QSD đất: UBND xã An Dân đã xây dựng kế hoạch kiểm tra, rà soát các thửa đất trên địa bàn xã để kê khai đăng ký theo Kế hoạch số 134/KH-UBND. Tuy nhiên tỉ lệ thực hiện việc cấp giấy chứng nhận QSD đất các thửa đất theo Kế hoạch số 134/KH-UBND còn thấp.

+ Hồ sơ đất công ích: UBND xã An Dân có ký hợp đồng thuê đất, lập bộ đất công ích để quản lý, hằng năm UBND xã An Dân có kiểm tra, rà soát bộ đất công ích. Tuy nhiên một số diện tích đất công ích chưa đưa vào bộ thu; UBND xã chưa thực hiện việc đấu giá đất công ích.

- Đầu tư xây dựng cơ bản: UBND xã An Dân có lưu hồ sơ đầu tư, có thực hiện các bước đầu tư theo quy định hiện hành. Tuy nhiên một số hồ sơ đến nay đã nghiệm thu đưa vào sử dụng quá thời gian nhưng vẫn chưa quyết toán, việc lưu trữ các công trình chưa khoa học.

IV. Xử lý

Từ kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra huyện yêu cầu Chủ tịch UBND xã An Dân thực hiện nghiêm các số nội dung sau:

- Rút kinh nghiệm trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo tiếp công dân và phòng, chống tham nhũng có những sai sót nêu trên.

- Bố trí địa điểm tiếp công dân riêng phục vụ cho việc tiếp công dân theo quy định tại khoản 2 Điều 10 Nghị định số 64/2014/NĐ-CP của Chính phủ.

- Mở sổ tiếp công dân định kỳ theo đúng mẫu được quy định tại Thông tư số 04/2021/TT-TTCT ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ.

- Thực hiện đúng chính sách, chế độ đãi ngộ cho người làm nhiệm vụ tiếp công dân, tiếp nhận, xử lý đơn thư tại UBND xã theo quy định tại khoản 2 Điều 34 Luật Tiếp công dân; Điều 21 Nghị định số 64/2014/NĐ-CP của Chính phủ và theo quy định tại Điều 2 Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 19/7/2017 của HĐND tỉnh Phú Yên.

- UBND xã An Dân có phương án, xây dựng kế hoạch tiếp tục rà soát phần diện tích đất công ích chưa được lập bộ và thực hiện việc đấu giá đất công ích theo khoản 3, Điều 132 của Luật đất đai năm 2013; đẩy nhanh công tác thanh, quyết toán các công trình đã nghiệm thu đưa vào sử dụng và đẩy mạnh việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho hộ gia đình, cá nhân.

- Công tác lưu trữ: sắp xếp hồ sơ xây dựng cơ bản để lưu trữ theo quy định.

Yêu cầu Chủ tịch UBND xã An Dân thực hiện, báo cáo kết quả về Thanh tra huyện trước ngày 30/8/2024./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện;
- UBND xã An Dân;
- Lưu: VT-HS.TTr.

CHÁNH THANH TRA

Phan Hoàng Thám

